

СОДЕРЖАНИЕ

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ, НАДЗОР (КОНТРОЛЬ) И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	5
Виды негативного воздействия и обязанности в рамках каждого вида	5
Таблица 1. Экологические требования и ответственность по видам негативного воздействия.....	6
Органы государственного экологического надзора (ГЭН)	7
Административные правонарушения в области экологии	7
Составы административных правонарушений, сроки давности и ответственность	8
Таблица 2. Составы административных правонарушений, сроки давности и ответственность.....	8
Особенности процедуры привлечения к административной ответственности.....	11
Статья 8.1 КоАП РФ. Ответственность за несоблюдение экологических требований.....	12
Статья 8.2 КоАП РФ. Ответственность за нарушение порядка обращения с отходами.....	14
Статья 8.5 КоАП РФ. Ответственность за сокрытие и искажение экологической информации.....	18
Статья 8.21 КоАП РФ. Ответственность за нарушение правил охраны атмосферного воздуха.....	19
Статья 8.41 КоАП РФ. Ответственность за невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду (ПЗНВОС)	21
Статья 8.46 КоАП РФ. Ответственность за невыполнение обязанностей, связанных с государственным учетом объектов, оказывающих негативное воздействие	23
Статья 14.1 КоАП РФ. Ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии).....	24
Статья 19.20 КоАП РФ. Ответственность за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)	24
Статья 19.5 КоАП РФ. Ответственность за невыполнение в срок законного предписания (постановления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего надзор (контроль).....	24
Региональные штрафы за экологические правонарушения	25
ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ОБЯЗАННОСТИ «БЕЗВРЕДНЫХ» ПРИРОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ	28
Общие правила исчисления, уплаты и администрирования ПЗНВОС	28
Обязанности, связанные с отходами производства и потребления	31
Обязанности природопользователя на разных этапах обращения с отходами.....	32
Подтверждение класса опасности опасных отходов	34
Паспортизация отходов	35
Пример оформления Паспорта отходов I-IV классов опасности.....	37
Ведение учета образования и движения отходов производства и потребления	38
Таблица (журнал) 1. Данные учета в области обращения с отходами по структурному подразделению	40
Таблица (журнал) 2. Данные учета отходов, принятых ИП, юридическим лицом.....	41
Таблица (журнал) 3. Данные учета отходов, переданных от ИП, юридического лица	42
Таблица (журнал) 4. Данные в области обращения с отходами у ИП и юридического лица	43
Разработка проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ПНООЛР)	47
Пример определения количества отходов I класса опасности при разработке ПНООЛР	47
Пример определения количества отходов V класса опасности при разработке ПНООЛР	47
Отчетность субъектов малого и среднего предпринимательства вместо ПНООЛР	47
Форма отчета об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов за ____ год	
(для федеральных пользователей).....	51
Форма отчета об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов за ____ год	
(для пользователей Санкт-Петербурга).....	53
Рекомендации по оформлению внутрифирменной экологической документации при отсутствии отходов	55

ПРИЛОЖЕНИЯ (в электронном виде)

Федеральное и региональное законодательство

1. Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления"
2. Федеральный закон от 04.05.1999 N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха"
3. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (статьи 8.1, 8.2, 8.5, 8.41, 8.46)
5. Закон Санкт-Петербурга от 29.09.2015 N 507-95 "О внесении изменения в Закон Санкт-Петербурга "О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области обращения с отходами производства и потребления в Санкт-Петербурге"
6. Закон Санкт-Петербурга от 09.06.2016 N 309-54 "О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга "О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области обращения с отходами производства и потребления в Санкт-Петербурге"
7. Закон Санкт-Петербурга от 18.07.2016 N 455-88 "Экологический кодекс Санкт-Петербурга"

Федеральные нормативные правовые акты

8. Постановление Правительства РФ от 16.08.2013 N 712 "О порядке проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности" (вместе с "Правилами проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности")
9. Постановление Правительства РФ от 28.08.2015 N 903 "Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору"
10. Постановление Правительства РФ от 28.09.2015 N 1029 "Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий"
11. Постановление Правительства РФ от 03.10.2015 N 1062 "О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности" (вместе с "Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности")
12. Постановление Правительства РФ от 08.10.2015 N 1073 "О порядке взимания экологического сбора" (вместе с "Правилами взимания экологического сбора")
13. Постановление Правительства РФ от 24.12.2015 N 1417 "Об утверждении Положения о декларировании производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации, количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковок"
14. Постановление Правительства РФ от 04.04.2016 N 269 "Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов" (вместе с "Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов")
15. Постановление Правительства РФ от 09.04.2016 N 284 "Об установлении ставок экологического сбора по каждой группе товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, уплачиваемого производителями, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров"
16. Постановление Правительства РФ от 23.06.2016 N 572 "Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду"
17. Постановление Правительства РФ от 13.09.2016 N 913 "О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах"
18. Постановление Правительства РФ от 03.03.2017 N 255 "Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду"
19. Распоряжение Правительства РФ от 24.09.2015 N 1886-р "Об утверждении перечня готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств"
20. Приказ Минприроды России от 01.09.2011 N 721 "Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами"
21. Приказ Минприроды России от 05.12.2014 N 541 "Об утверждении Порядка отнесения отходов I - IV классов опасности к конкретному классу опасности"
22. Приказ Минприроды России от 23.12.2015 N 554 "Об утверждении формы заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью"
23. Приказ Минприроды России от 01.07.2016 N 379 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности"
24. Приказ Минприроды России от 09.01.2017 N 3 "Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы"
25. Приказ Росприроднадзора от 22.08.2016 N 488 "Об утверждении формы расчета суммы экологического сбора"
26. Приказ Росприроднадзора от 18.10.2016 N 670 "О Перечне правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора)"

27. Приказ Росприроднадзора от 24.11.2016 N 756 "Об исполнении постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 N 572" (вместе с "Методическими рекомендациями по заполнению формы заявки о постановке объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду на государственный учет, утвержденной приказом Минприроды России от 23.12.2015 N 554, с использованием программно-технического обеспечения учета данных объектов")

28. Приказ Росприроднадзора от 22.05.2017 N 242 "Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов"

Региональные нормативные правовые акты

29. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 28.12.2015 № 1211 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 06.04.2004 № 530»

30. Распоряжение Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Правительства Санкт-Петербурга от 08.02.2012 N 15-р "Об утверждении Административного регламента по предоставлению Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарных источников, находящихся на объектах хозяйственной и иной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю"

31. Распоряжение Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Правительства Санкт-Петербурга от 05.10.2016 N 295-р "Об утверждении Административного регламента Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности по предоставлению государственной услуги по установлению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и(или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору"

32. Распоряжение Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Правительства Санкт-Петербурга от 19.12.2016 № 436-р "Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых на территории Санкт-Петербурга образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору"

33. Распоряжение Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Правительства Санкт-Петербурга от 14.03.2017 N 64-р "Об утверждении Порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и(или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, расположенных на территории Санкт-Петербурга и подлежащих региональному государственному экологическому надзору"

Письма и разъяснения министерств и ведомств

34. Письмо Минприроды России от 18.06.2015 N 12-44/14188 "О направлении разъяснений" <О возможности разработки и утверждения ПНООЛР в целом по субъекту РФ, включая все обособленные подразделения>

35. Письмо Минприроды России от 23.07.2015 № 02-12-44/17039 <О невзимании платы за негативное воздействие на окружающую среду за выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от передвижных источников с 1 января 2015 года>

36. Письмо Минприроды России от 25.03.2016 N 06-09-44/5872 "О разъяснениях по плате" <В части установленных сроков уплаты и взимании пени с 1 января 2016 года>

37. Письмо Минприроды России от 28.10.2016 N 12-50/8692-ОГ "О рассмотрении обращения" <О постановке на государственный учет объектов капитального строительства после ввода их в эксплуатацию>

38. Письмо Росприроднадзора от 06.04.2015 N АА-03-03-28/5320 <О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности с 01.07.2015>

39. Письмо Росприроднадзора от 03.08.2015 N АА-06-01-36/13498 "О плате за негативное воздействие на окружающую среду" <в части возврата платы за выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух передвижными источниками, уплаченной за периоды после 01.01.2015>

40. Письмо Росприроднадзора от 16.10.2015 N АС-03-03-36/18448 "О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности"

41. Письмо Росприроднадзора от 04.12.2015 N АС-06-01-36/21588 "О сроке внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду"

42. Письмо Росприроднадзора от 29.03.2016 N АА-06-01-36/5099 "О плате за негативное воздействие на окружающую среду за размещение отходов"

43. Письмо Росприроднадзора от 11.04.2016 N АС-06-01-30/6155 "О плате за негативное воздействие на окружающую среду"

44. Письмо Росприроднадзора от 28.04.2016 N АС-03-04-36/7884 "О направлении разъяснений по вопросам учета объектов негативного воздействия на окружающую среду и подготовки к ведению федерального государственного реестра"

45. Письмо Росприроднадзора от 01.09.2016 N 176-03-00-36/17836 "О направлении форм свидетельств о постановке объектов на учет"

46. Письмо Росприроднадзора от 29.09.2016 N AA-03-04-32/20054 "Об отнесении объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий"
47. Письмо Росприроднадзора от 31.10.2016 N AC-09-00-36/22354 "О ведении государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду"
48. Письмо Росприроднадзора от 16.12.2016 N ОД-06-01-31/25520 "О дополнительном коэффициенте 2"
49. Письмо Росприроднадзора от 15.03.2017 N AC-06-02-36/5194 "О зачете, возврате излишне уплаченной платы за негативное воздействие на окружающую среду"
50. Письмо Росприроднадзора от 27.03.2017 N AA-06-02-36/6198 "О формах документов"
51. Письмо Генпрокуратуры России от 25.09.2015 N 74/3-341-2015 <О требованиях законодательства об отходах производства и потребления>

Судебная практика

52. Постановление Конституционного Суда РФ от 05.03.2013 N 5-П "По делу о проверке конституционности статьи 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия" в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью "Тополь"
53. Определение Верховного Суда РФ от 26.08.2015 N 309-ЭС15-2565 <Об оспаривании в части договора об оказании услуг по размещению отходов производства и потребления>
54. Решение Верховного Суда РФ от 09.02.2016 N АКПИ15-1379 <О признании недействующими абзацев второго, седьмого, восьмого и тринадцатого письма Федеральной службы в сфере природопользования от 03.06.2013 N ВК-06-01-36/7676 "О плате за размещение отходов">
55. Решение Верховного Суда РФ от 01.07.2016 N АКПИ16-453 <О признании недействующими отдельных положений Приказа Минприроды от 05.12.2014 N 541 "Об утверждении Порядка отнесения отходов I - IV классов опасности к конкретному классу опасности">
56. Постановление Верховного Суда РФ от 09.03.2016 N 58-АД16-4 <Об отмене актов о привлечении к ответственности, предусмотренной ст. 8.41 КоАП РФ, за невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду>
57. Постановление Верховного Суда РФ от 01.08.2017 N 18-АД17-17 <Об отмене актов о привлечении к ответственности, предусмотренной ст. 8.41 КоАП РФ, за невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду>
58. Постановление AC Северо-Западного округа от 12.09.2014 N A56-79435/2013 <О признании незаконным постановления о привлечении предпринимателя к ответственности, предусмотренной ст. 8.2 КоАП РФ, за оказание парикмахерских и косметических услуг населению с нарушением требований законодательства в области охраны окружающей среды и обращения с отходами производства и потребления: отчетность об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов в уполномоченный орган не представлялась>
59. Постановление AC Северо-Западного округа от 12.09.2014 N A56-79177/2013 <О признании незаконным постановления о привлечении общества к ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 8.21 КоАП РФ, за эксплуатацию стационарного источника выбросов загрязняющих веществ без соответствующего разрешения>
60. Постановление AC Северо-Западного округа от 10.10.2014 N A56-80653/2013 <Об отмене постановления о привлечении к ответственности по части 1 статьи 8.21 КоАП РФ за выброс вредных веществ в атмосферный воздух без специального разрешения>
61. Постановление AC Северо-Западного округа от 04.02.2016 N A56-25288/2015 <О признании недействительным письма Департамента Роспотребнадзора об отказе в принятии отчета об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов>
62. Постановление AC Северо-Западного округа от 17.05.2016 N A42-5736/2014 <О взыскании задолженности по платежам за негативное воздействие на окружающую среду>
63. Постановление AC Северо-Западного округа от 29.06.2016 № A56-62166/2015 <Об оспаривании требования Департамента Росприроднадзора в части применения повышающего коэффициента>
64. Постановление AC Северо-Западного округа от 27.07.2016 N A56-57673/2015 <О взыскании платы за размещение отходов с учетом пятикратного коэффициента>
65. Постановление AC Северо-Западного округа от 31.05.2017 N A56-45223/2016 <Об оспаривании требования департамента Росприроднадзора о погашении задолженности по ПЗНВОС>
66. Постановление AC Северо-Западного округа от 24.07.2017 N A56-51467/2016 <Об оспаривании требования Росприроднадзора об уплате платежей за негативное воздействие на окружающую среду в связи с неверным применением понижающего коэффициента>
67. Постановление 13-го AAC от 09.07.2014 № A56-76988/2012 <О привлечении к административной ответственности на основании статьи 8.2 КоАП РФ за нарушения порядка хранения люминесцентных ламп>
68. Постановление 13-го AAC от 09.09.2014 № A56-68242/2013 <О привлечении к административной ответственности на основании статьи 8.2 КоАП РФ за нарушения порядка хранения люминесцентных ламп>
69. Постановление 13-го AAC от 18.08.2016 N A56-77607/2015 <Об оспаривании требования департамента Росприроднадзора об уплате платежей за негативное воздействие на окружающую среду с учетом повышающего коэффициента>
70. Постановление 13-го AAC от 09.10.2017 № A56-77326/2013 <О взыскании задолженности по платежам за негативное воздействие на окружающую среду>