



ОТКРЫТЫЙ УНИВЕРСИТЕТ «Центра финансовых экспертиз»

Лицензия на образовательную деятельность
№ 1129 от 02.09.2014 серия 78Л02 № 000025

**Переход на профессиональные стандарты.
Закон о независимой оценке квалификации**

Ноябрь 2016

Причины внедрения в РФ профессиональных стандартов

1. Технический прогресс, влияющий на трудовую деятельность:

1.1. Исчезновение профессий;

1.2. Трансформация профессий:

- изменение наименования профессии;
- изменение основной цели профессиональной деятельности;
- изменение функционала профессии (трудовой функции);

1.3. Появление новых профессий.

2. Конкурентоспособность и сопоставимость российских трудовых ресурсов на внутреннем и мировых рынках:

- рынках труда;
- рынках товаров, работ, услуг (как следствие).

3. Учет мирового опыта применения профессиональных стандартов

Обязательность применения профессиональных стандартов

Федеральный закон № 236-ФЗ от 03.12.2012

«О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона "О техническом регулировании"»
(вступил в силу с 15.12.2012, изменен 02.05.2015 N 122-ФЗ с 01.07.2016)

Статья 195.1. Понятия квалификации работника, профессионального стандарта (новая статья ТК РФ)

Квалификация работника - уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника.

Профессиональный стандарт - характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, «в том числе выполнения определенной трудовой функции» (в ред. закона от 02.05.2015 N 122-ФЗ).

Обязательность применения профессиональных стандартов (в т.ч. как альтернативы ЕКС, ЕТКС)

1. Дополнен абзац третий части второй статьи 57 ТК РФ «Содержание трудового договора»:

«Обязательными для включения в трудовой договор являются следующие условия:

... трудовая функция (работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы). Если в соответствии с настоящим Кодексом, иными федеральными законами с выполнением работ по определенным должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений, то наименование этих должностей, профессий или специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, или соответствующим положениям профессиональных стандартов».

Пример ограничений выполнения работ в Федеральном законе

Статья 7 Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»:

«4. В открытых акционерных обществах (за исключением кредитных организаций), страховых организациях и негосударственных пенсионных фондах, акционерных инвестиционных фондах, управляющих компаниях паевых инвестиционных фондов, в иных экономических субъектах, ценные бумаги которых допущены к обращению на организованных торгах (за исключением кредитных организаций), в органах управления государственных внебюджетных фондов, органах управления государственных территориальных внебюджетных фондов главный бухгалтер или иное должностное лицо, на которое возлагается ведение бухгалтерского учета, должны отвечать следующим требованиям: (в ред. Федерального закона от 23.07.2013 N 251-ФЗ)

1) иметь высшее образование; (в ред. Федерального закона от 02.07.2013 N 185-ФЗ)
2) иметь стаж работы, связанной с ведением бухгалтерского учета, составлением бухгалтерской (финансовой) отчетности либо с аудиторской деятельностью, не менее трех лет из последних пяти календарных лет, а при отсутствии высшего образования в области бухгалтерского учета и аудита - не менее пяти лет из последних семи календарных лет;

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 N 185-ФЗ)

3) не иметь неснятой или непогашенной судимости за преступления в сфере экономики.

5. Дополнительные требования к главному бухгалтеру или иному должностному лицу, на которое возлагается ведение бухгалтерского учета, могут устанавливаться другими федеральными законами.»

Обязательность применения профессиональных стандартов (как альтернативы ЕКС, ЕТКС)

2, 3. Дополнены части восьмая и девятая статьи 143 ТК РФ «Тарифные системы оплаты труда»:

«Тарификация работ и присвоение тарифных разрядов работникам производятся с учетом единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих или с учетом профессиональных стандартов. Указанные справочники и порядок их применения утверждаются в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Тарифные системы оплаты труда устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. Тарифные системы оплаты труда устанавливаются с учетом единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих или профессиональных стандартов, а также с учетом государственных гарантий по оплате труда.»

Обязательность применения профессиональных стандартов (как альтернативы ЕКС, ЕТКС)

4. Дополнена часть пятая статьи 144 ТК РФ

«Системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений»:

«Системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений устанавливаются с учетом единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих или профессиональных стандартов, а также с учетом государственных гарантий по оплате труда, рекомендаций Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (часть третья статьи 135 настоящего Кодекса) и мнения соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) и объединений работодателей»

Обязательность применения профессиональных стандартов (как альтернативы ЕКС, ЕТКС)

5. Дополнена часть первая статьи 330.2 ТК РФ «Особенности приема на подземные работы»:

«Лица, принимаемые на подземные работы, не должны иметь медицинские противопоказания к указанным работам и должны удовлетворять соответствующим квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, или соответствующим положениям профессиональных стандартов»

Обязательность применения профессиональных стандартов с 15 декабря 2012 года

Оформление новых трудовых договоров:

- трудовая функция (работа по профессии, должности, специальности с указанием квалификации) раскрывается в привязке к профессиональному стандарту (ПС) в случае, если этот ПС принят к моменту оформления трудового договора **(первое предложение абзаца третьего части второй ст. 57 ТК РФ)**;
- в том числе особое внимание при приеме на подземные работы – проверять на соответствие принятым ПС (как альтернатива ЕТКС, ЕКС)

По ранее заключенным трудовым договорам:

- по мере выхода новых ПС наименование должностей, профессий, специальностей и квалификационные требования по работникам, чья работа связана с предоставлением льгот, компенсацией или наличием ограничений в соответствии с настоящим Кодексом и иными федеральными законами, сверять с вновь принимаемыми ПС (ЕТКС, ЕКС должны были соответствовать изначально);
- тарификация работ и присвоение тарифных разрядов, изменения (установление переагрузка) тарифной системы оплаты труда всеми работодателями, систем оплаты труда государственных (муниципальных) учреждений производить с учетом принятых ПС (на дату соответствующего события)

Федеральный закон от 02.05.2015 № 122-ФЗ (с 01.07.2016)

Часть 1 статьи 195.1 (определение ПС, как характеристики квалификации, необходимой работнику) дополнили «в том числе выполнения определенной трудовой функции» (связка со ст. 57)

Часть 3 статьи 195.1 ТК РФ (порядок разработки, утверждения и применения ПС) изъят из данной статьи и разделен на 2 части:

Статья 195.2. Порядок разработки и утверждения ПС

Статья 195.3. Порядок применения ПС (3 части)

Федеральный закон от 02.05.2015 № 122-ФЗ (с 01.07.2016)

Статья 195.3. Порядок применения профессиональных стандартов

«Если настоящим Кодексом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, профессиональные стандарты в части указанных требований обязательны для применения работодателями»

Отличия от ст. 57 ТК РФ:

- 1) Не только Кодексом и ФЗ, но и другими НПА (включая ПС?)
- 2) Вместо термина «ограничения» - «требования к квалификации»
- 3) Нет вариативности ЕТКС/ЕКС или ПС (только ПС)

Федеральный закон от 02.05.2015 № 122-ФЗ (с 01.07.2016)

Статья 195.3. Порядок применения профессиональных стандартов

«Характеристики квалификации, которые содержатся в профессиональных стандартах и обязательность применения которых не установлена в соответствии с частью первой настоящей статьи, применяются работодателями в качестве основы для определения требований к квалификации работников с учетом особенностей выполняемых работниками трудовых функций, обусловленных применяемыми технологиями и принятой организацией производства и труда.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, вправе давать разъяснения по вопросам применения профессиональных стандартов.»

Постановление Правительства РФ от 22.01.2013 N 23 «О Правилах разработки и утверждения профессиональных стандартов»:

- Минтруд с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений устанавливает **тождественность наименований** должностей, профессий и специальностей в ЕКС, ЕТКС и ПС;
- ПС разрабатываются в соответствии с утвержденными Минтрудом : **методическими рекомендациями (29.04.2013 № 170н), макетом ПС (12.04.2013 № 147н) и уровнями квалификаций (12.04.2013 № 148н)**
- перечень ПС, разрабатываемых за счет ФБ (**31.12.2015 № 1185**);
- процедура обсуждения, рассмотрения, принятия, публикации, включения в Реестр новых ПС, определяющая статус ПС, как нормативного правового акта, регулирующего трудовые отношения
- порядок применения ПС (утратил силу с 01.07.2016)

Макет создаваемых профессиональных стандартов (Минтруд 12.04.2013 № 147н)

Раздел I. Общие сведения

- Наименование и основная цель вида профессиональной деятельности
- Ссылки на ОКЗ (группа занятий) и ОКВЭД (обновлены в 2014 году)

Раздел II. Описание трудовых функций, входящих в ПС

- Обобщенные трудовые функции (код, наименование, уровень квалиф.)
- Трудовые функции (код, наименование, уровень/подуровень)

Раздел III. Характеристика обобщенных трудовых функций

- Наименование, код, уровень квалификации, происхождение (другой ПС)
- Возможные наименования должностей, профессий
- Требования к образованию и обучению, опыту работы, условия допуска
- Дополнительные характеристики ОКЗ, ЕТКС/ЕКС, ОКПДТР, ОКСО, ОКСВНК
- Трудовые функции: код, уровень, трудовые действия, умения, знания, др.

Раздел IV. Сведения об организациях – разработчиках ПС

Уровни квалификации (Минтруд 12.04.2013 № 148н)

Полномочия и ответственность:

1 уровень. Деятельность под руководством. Индивидуальная ответственность
... 2-8 уровень

9 уровень. Определение стратегии, управление большими техническими системами, социальными и экономическими процессами. Значительный вклад в определенную область деятельности. Ответственность за результаты деятельности на национальном или международном уровнях

Характер умений:

1 уровень. Выполнение стандартных заданий (обычно физический труд)
... 2-8 уровень

9 уровень. Решение задач методологического, исследовательского и проектного характера, связанных с развитием и повышением эффективности процессов

Уровни квалификации (Минтруд 12.04.2013 № 148н)

Характер знаний:

1 уровень. Применение элементарных фактических знаний и (или) ограниченного круга специальных знаний

... 2-8 уровень

9 уровень. Создание новых фундаментальных знаний междисциплинарного и межотраслевого характера

Основные пути достижения уровня квалификации:

1 уровень. Краткосрочное обучение или инструктаж Практический опыт

... 2-8 уровень

9 уровень. Программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программы ординатуры, программы ассистентуры-стажировки. Дополнительные профессиональные программы.

Практический опыт.

Профессиональные стандарты и уровни образования (Минтруд 12.04.2013 № 148н)

- 1 уровень.** Образование не упоминается
- 2 уровень.** Профессиональное обучение рабочих, служащих (основные программы), их переподготовка (как правило, не менее 2 месяцев)
- 3 уровень.** Профессиональное обучение рабочих, служащих (основные программы), их переподготовка, и повышение квалификации (до одного года)
- 4 уровень.** СПО (ПП квалифицированных рабочих, служащих)
Профессиональное обучение, переподготовка, повышение квалификации
- 5 уровень.** СПО (ПП специалистов среднего звена, квалиф. рабочих, служащих).
Профессиональное обучение, переподготовка, повышение квалификации.
Дополнительное профессиональное образование.
- 6 уровень.** ВО (бакалавриат). СПО (ПП специалистов среднего звена).
Дополнительное профессиональное образование.
- 7 уровень.** ВО (магистратура, специалитет). Доп. профессиональное образование.
- 8, 9 уровень.** Аспирантура (адъюнктура), ординатура, ассистентура-стажировка.
ВО (магистратура, специалитет). Доп. профессиональное образование.

Статья 76. Дополнительное профессиональное образование Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

«2. Дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ (**программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки**).

3. К освоению дополнительных профессиональных программ допускаются:

- 1) лица, **имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование;**
- 2) лица, **получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.**

...

15. Лицам, успешно освоившим соответствующую дополнительную профессиональную программу и прошедшим итоговую аттестацию, выдаются **удостоверение о повышении квалификации и (или) диплом о профессиональной переподготовке.**

Нормативно установленные параметры дополнительного профессионального образования

- **Лицензия на осуществление образовательной деятельности** (с 2013 года легализованы структурные подразделения коммерческих организаций, осуществляющих обучение – корпоративные университеты и пр.)
- **Повышать можно имеющуюся квалификацию** (условие допуска к ДПО – наличие либо получение высшего или среднего специального образования)
- **«Диплом о профессиональной переподготовке» и «Удостоверение о повышении квалификации»** - единственные документы, подтверждающие ДПО (не Сертификат, не Свидетельство, не Аттестат Главбуха и пр.)
- **Итоговая аттестация** (в том числе – в том числе в форме тестирования), как условие получения документа о дополнительном профессиональном образовании
- **Сроки обучения (приказ Минобразования № 499 от 01.07.2013)**
 - повышение квалификации не менее **16 часов** (по 45 минут)
 - профессиональная переподготовка не менее **250 часов** (по 45 минут)

Пример официального документа о повышении квалификации

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	Настоящее удостоверение свидетельствует о том, что
ОТКРЫТЫЙ УНИВЕРСИТЕТ	
Общество с ограниченной ответственностью «Центр финансовых экспертиз»	успешно освоил(а) дополнительную профессиональную образовательную программу в
Лицензия на осуществление образовательной деятельности № 1129 от 02.09.2014	
УДОСТОВЕРЕНИЕ О ПОВЫШЕНИИ КВАЛИФИКАЦИИ	ОТКРЫТОМ УНИВЕРСИТЕТЕ Общества с ограниченной ответственностью «Центр финансовых экспертиз»
14 0000000	и прошёл(ла) итоговую аттестацию по программе повышения квалификации
<i>Документ о квалификации</i>	«Управление персоналом. Экономика труда»
Действительно при предъявлении диплома о среднем профессиональном или высшем образовании	в период с 25 по 26 ноября 2014 года
Регистрационный номер	в объеме 16 часов (краткосрочное обучение)
Дата выдачи 26.11.2014	Санкт-Петербург
	Руководитель М.П.

Пример внесения в трудовую книжку записи о повышении квалификации (п. 21 ПП РФ 16.04.2003 N 225)

СВЕДЕНИЯ О РАБОТЕ АТ-ХIII № 1135524

№ записи	Дата			Сведения о приеме на работу, о переводах на другую работу и об увольнении (с указанием причины и со ссылкой на статью, пункт закона)	На основании чего внесена запись (документ, его дата и номер)
	число	месяц	год		
1	2			3	4
				<i>Закрытое акционерное общество «Прима» (ЗАО «Прима»)</i>	
8	01	08	2008	<i>Принята в бухгалтерию на должность заместителя главного бухгалтера</i>	<i>Приказ от 01.08.2008 № 73-к</i>
9	17	08	2010	<i>С 29.07.2010 по 12.08.2010 обучалась на курсах повышения квалификации по программе «Главный бухгалтер»</i>	<i>Удостоверение о краткосрочном повышении квалификации от 11.08.2010</i>
				<i>+ где обучалась? (реквизиты лицензии)</i>	<i>ДБ № 12345</i>

«Специалист в области охраны труда» 6-7 уровень (приказ Минтруда 524н от 04.08.2014)

- √ «ВО «Техносферная безопасность» (либо обеспечение безопасности)
- √ либо ВО (любое) + ДПО (профессиональная переподготовка) в области охраны труда (от 250 часов)
- √ либо СПО + ДПО (профессиональная переподготовка) в области охраны труда (от 250 часов) + стаж работы в области охраны труда не менее 3 л

«Бухгалтер» (приказ Минтруда 1061н от 22.12.2014) 5-6 уровень

- √ «СПО – программы подготовки специалистов среднего звена, ДПО»
(без уточнения, при этом в ПС есть ссылка на ОКСО)

«Специалист по управлению персоналом» (от 06.10.2015 № 691н) 5-7 уровень

- √ 5 уровень «СПО – программы подготовки специалистов среднего звена. ДПО (профессиональная переподготовка, повышение квалификации)»
(в ПС нет ссылки на ОКСО)

«О соответствии бухгалтера квалификационным требованиям» (письмо Минтруда от 12.01.2016 N 14-3/В-3)

Вопрос. Приказом Минтруда России от 22.12.2014 N 1061н утвержден профессиональный стандарт "Бухгалтер". Для должности "Бухгалтер" в нем установлены следующие квалификационные требования:

Среднее профессиональное образование - программы подготовки специалистов среднего звена. Дополнительное профессиональное образование по специальным программам... **Что требуется бухгалтеру для того, чтобы соответствовать...?**

Ответ. Указанным профессиональным стандартом установлены минимальные требования к бухгалтеру, в том числе к начинающему: **среднее специальное образование по направлению подготовки "Экономика и управление"**.

В случае отсутствия профильного образования - наличие дополнительного профессионального образования по специальным программам и опыт работы не менее 3 лет в области учета и контроля, например помощником бухгалтера.

Таким образом, **наличие дополнительного профессионального образования по специальным программам и опыт работы не менее трех лет - требования, предъявляемые к соискателям, не имеющим профильного образования.**

Перспективы профессии «Бухгалтер», «Главбух»



*(из выступления на Московском
финансовом форуме
зам. министра финансов
Т.Г.Нестеренко 23.09.2016)*

«...здесь уже были учебные заведения и родители здесь сидят, хотелось предупредить о том, что профессия какая она есть, бухгалтера, все больше будет уходить с рынка. Здесь тоже имейте в виду, ее будут как раз заменять технологии.»

Замминистра также выступила с инициативой полностью отказаться от бумажных документов и перейти вместо этого на электронный учет. По ее словам, при работе с электронными документами необходимо минимизировать или даже запретить ручной ввод данных с клавиатуры.

Трансформация профессии «Бухгалтер» «Главный бухгалтер»

Профессиональные стандарты, соответствующие фактическому функционалу и основной цели профессиональной деятельности:

«Специалист по внутреннему контролю (внутренний контролер)»

(от 22.04.2015 № 236н)

5-8 уровень (8 «Организация и контроль текущей деятельности системы внутреннего контроля экономического субъекта»)

✓ Требования к образованию для уровня «8»

7, 8 уровень ВО (специалитет, магистратура)

ДПО – повышение квалификации по направлениям экономика, юриспруденция; бухгалтерский (финансовый) учет и отчетность; управленческий учет и отчетность; теория и практика внутреннего контроля

«Специалист по управлению рисками»

(от 07.09.2015 № 591н)

6-8 уровень (8 «Стратегическое корпоративное управление рисками») и т.д.

Программы непрерывного повышения квалификации в Открытом Университете ЦФЭ

- **«Главный бухгалтер, бухгалтер-экономист организаций и консолидированных групп»**
5 семинаров в год (апрель, июль, октябрь, декабрь/февраль)
- **«Главный бухгалтер, бухгалтер-экономист государственных (муниципальных) учреждений»**
4 семинара в год (март, июнь/июль, сентябрь, декабрь)
- **«Управление персоналом. Экономика труда»**
с 2017 года 4 семинара в год (январь, май, сентябрь, ноябрь)
- **«Финансовый управляющий в малом бизнесе»**
1 семинар в год (март)
- **«Обращение с отходами. Экологическая безопасность»**
1 семинар в год (ноябрь) и т.д.

(согласно принимаемым профессиональным стандартам)

«О доплате бухгалтеру за ведение кассовых операций» (письмо Минтруда от 20.07.2016 N 14-2/В-688)

Вопросы. 1. Вправе ли компания в должностной инструкции бухгалтера записать обязанности кассира?

2. Обязана ли компания отдельно доплачивать бухгалтеру за совмещение, если он ведет кассу, но в штатном расписании нет должности кассира?

Ответ. «...чтобы в обязанности бухгалтера входило ведение кассы, работодатель должен:

1) заключить с ним соглашение о совмещении должностей и ознакомить его под роспись с должностной инструкцией кассира. В соглашении нужно установить:

- размер доплаты за совмещение:

- срок совмещения - например, на период отпуска кассира или до приема работника на должность кассира;

2) издать приказ о возложении на работника обязанностей кассира в порядке совмещения должностей;

3) оформить прием-передачу кассы»

Закон о независимой оценке квалификации (238-ФЗ от 03.07.2016 с 01.01.2017)

Основные принципы независимой оценки квалификации с 2017:

1. Добровольность (желание)
2. Платность
3. Доступность
4. **Независимость оценки** (оценивать должен не тот, кто учил, и при соответствии базовым требованиям – оценка квалификации производится без прохождения дополнительного обучения)
5. **Объективность и профессионализм**
6. **Открытость и прозрачность**
7. **Мониторинг и контроль**