

Добрый день Михаил Сергеевич.

В рамках национального проекта наше бюджетное учреждение заключило государственный контракт по 44-ФЗ на поставку товара 12.07.2024г. Поставщик задержал поставку товара, но исполнил контракт с опозданием. Учреждение выставило пени согласно условиям контракта. Сумма пеней составила менее 5% от суммы контракта.

Поставщик обратился к учреждению с требованием о списании суммы пеней на основании Постановления Правительства №783 от 04.07.2018г.

Вопрос: 1) распространяется ли действие данного Постановления на контракты, заключаемые в 2024г?;

2) обязаны ли мы списать начисленные, выставленные, но не уплаченные поставщиком пени по его обращению.

Ответы (всего 2)

Скрыть ответы

09.03.2025, Михайлова Елена Николаевна

Людмила Яковлевна, с 1 января 2025 года распространяются на контракты 2024 и 2025 годов (но не по всем основаниям, которые были 2020-2022, 2023-2024 гг), так как вступили в силу Изменения, внесенные Постановлением Правительства РФ от 09.12.2024 № 1740 в Постановление Правительства РФ от 04.07.2018 № 783, до этого в ред. от 15.10.2022 № 1838 (с 18.10.2022 и окончание действия старой редакции - 31.12.2024). Не обязаны, Правила № 783 предусматривают ВОЗМОЖНОСТЬ списать начисленные, выставленные, но не уплаченные поставщиком пени, при определенных условиях, недостаточно одного обращения!), должны быть веские основания (см. судебную практику и нарушения).

Для применения списания в вопросе недостаточно информации, не указано наличие мер ограничительного характера (п. 2 Правил № 783). Необходимо учесть особенности п. 3, 4 Правил № 783, в т.ч. предмет контракта (напр., обязательства не были исполнены в полном объеме в связи с существенным увеличением в 2022 году цен на строительные ресурсы, повлекшем невозможность исполнения контракта поставщиком, страна происхождения товара – РФ, наличие препятствий для поставки товара в виде ограничений и запрета перевозок из-за санкций, разрыв логистических цепочек, утрата производителями права на взаимодействие с российскими предприятиями и др. были непреодолимыми и т.д.).

Пунктом 4, п. 7 требований Постановления № 783 ВОЗМОЖНОСТЬ (не обязанность!) списания начисленных и НЕУПЛАЧЕННЫХ сумм неустоек (штрафов, пеней) по Закону № 44-ФЗ, которое может осуществляться в 2024-2025 при наличии документального подтверждения ОСНОВАНИЯ невозможности исполнения контракта (кроме гарантийных обязательств), с проведением Сверки расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (по ф. Акта сверки расчетов (ф. 0519477)), Решением о списании комиссией по поступлению и выбытию активов (оформленным по ф. ОКУД).

Согласно п. 9. Правил № 783, Решение о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней) принимается комиссией по поступлению и выбытию активов, созданной заказчиком в целях подготовки решений о списании начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) (далее - комиссия), и оформляется внутренним распорядительным документом заказчика (ПРИКАЗОМ, РАСПОРЯЖЕНИЕМ), содержащим информацию (указанную в пп. а-д п. 9). ВАЖНО! Приказом /распоряжением оформляется - это полномочия руководителя учреждения, не главного бухгалтера.

ПРИМЕР НАРУШЕНИЯ требований п. 4, п. 7 постановления Правительства РФ от 04.07.2018 N 783 - списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществлялось без документального подтверждения, сверка расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не проводилась, Решение о списании комиссией по поступлению и выбытию активов не оформлялось (Письмо Минздрава России от 19.05.2022 N 22-0/И/2-8093 <О направлении обзора основных нарушений и недостатков, выявленных по результатам контрольных мероприятий, проведенных Минздравом России в рамках ведомственного контроля соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

и муниципальных нужд в 2021 году и в 1 квартале 2022 года>

УЧЕСТЬ! Правила № 783 НЕ применяются к контрактам (когда условия удержания пеней заложены в контракт), по которым суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) БЫЛИ УДЕРЖАНЫ из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю). письмо МФ от 15.07.2024 № 24-06-09/65733

09.03.2025, Михайлова Елена Николаевна

ДОП. п.7 Правил если поставщик (подрядчик, исполнитель) не подтвердил наличие начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней), принятие решения о ее списании не допускается.

п.12 Заказчик, не осуществляющий полномочия АДБ ,ОБЯЗАН НАПРАВИТЬ ОРГАНУ-УЧРЕДИТЕЛЮ (АДБ) информацию (не позднее 3 рабочих дней после осуществления списания начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней) - информацию о произведенном списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней) с указанием списанной суммы неустоек (штрафов, пеней) и кода классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Надо учесть судебную практику: Введение экономических санкций само по себе не говорит о невозможности поставить товар, а значит, нет оснований для списания неустойки по Правилам N 783.

Поставщик должен доказать, что не смог поставить товар из-за санкций, что нарушение договора вызвано причинами, не зависящими от него, и он предпринял все действия по исполнению принятых на себя обязательств. Например, Суд отказал в списании неустойки по Правилам N 783, т.к. при ссылке на форм-мажор, должно быть доказано наличие форс-мажора.

Наличие этапов не повод списывать неустойку по неисполненному контракту (только 1 при 00% исполненном объеме контракта).

Если и заказчик, и поставщик подпадают под ОСОБЫЕ условия Правил N 783, то неустойка должна быть списана заказчиком. Особые условия – поставщик, который нарушил срок поставки продукции для комплектации ГОЗ. Суд в т.ч. указал, что заказчик входит в группу предприятий АО, 100% акций которой находятся в федеральной собственности, а в отношении поставщика применены общеизвестные международные санкции блокирующего типа, не требующие доказывания.

Правила N 783 не могли быть применены, т.к. договор был заключен на основании Закона N 223-ФЗ, который не предусматривает возможность списания неустоек, в т.ч. по Правилам.

Суд взыскал с поставщика неустойку за нарушение срока поставки товара. Отклонил его доводы о введении в отношении РФ ограничительных мер, нарушении логистических цепочек и др., поскольку при заключении договора он с очевидностью знал о санкциях и должен был предвидеть риски, связанные с поставкой товара. Учитывая, что по договору страна происхождения товара - РФ, поставщик не доказал, что нарушение договора вызвано причинами, не зависящими от него, и он предпринял все действия по исполнению принятых на себя обязательств.

Препятствия для поставки товара в виде ограничений и запрета перевозок из-за санкций, разрыв логистических цепочек, утрата производителями права на взаимодействие с российскими предприятиями и др. были непреодолимыми, не зависели от воли ответчиков и их контрагентов, и не позволили им выполнить свои обязательства перед истцами. Поэтому Суды отказали во взыскании штрафов с поставщиков за непоставку (недопоставку) товаров по контрактам по Закону N 44-ФЗ. Суды установили основания для списания штрафов по пп. "г" п. 2 (пп. "д" п. 3) Правил N 783.

Нельзя списать неустойку по пп. "д" п. 3 Правил N 783, т.к. письмо ТПП по региону не

подтверждает невозможность исполнения контракта по этому основанию, поскольку вывод о том, что на сроки и возможность поставок могли повлиять ограничения в поставках сырья от иностранных поставщиков и др. - предположительный. Не доказано, что все производители товара приостановили его производство. Кроме того, в спорный период поставщик поставлял такой же товар по другим контрактам. (Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 05.10.2023 N Ф01-5482/2023 по делу N А43-23864/2022)

12.03.2025, Михайлова Елена Николаевна

Людмила Яковлевна! Правила № 783 были разработаны для поддержки исполнителей контрактов в условиях экономических санкций и разрыва логистических цепочек. В случае, если поставщик НЕ ДОКАЗАЛ, что принял все меры для его надлежащего СВОЕВРЕМЕННОГО исполнения, взыскание пени ПРАВОМЕРНО!
В контракты не зря включается ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ УСЛОВИЕ об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за НЕНАДЛЕЖАЩЕЕ исполнение обязательств, предусмотренных контрактом в соответствии с частью 4 статьи 34 Закона № 44-ФЗ. Поэтому в случае ПРОСРОЧКИ ИСПОЛНЕНИЯ поставщиком (исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях ненадлежащего исполнения поставщиком/ исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик ОБЯЗАН направить поставщику (исполнителю) ТРЕБОВАНИЕ ОБ УПЛАТЕ неустоек (штрафов, пеней) (часть 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ). Указанная норма Закона N 44-ФЗ является НОРМОЙ ПРЯМОГО ДЕЙСТВИЯ и подлежит применению даже независимо от установленных условий контракта.

Если контракт несвоевременно исполнен из-за НЕНАДЛЕЖАЩЕЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЯ, Суды не находят оснований для списания неустоек (штрафа) по пп. 2 и/ или п. 3 Правил N 783.

Пункт 3. Правил 783. списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществляется заказчиком в следующих случаях и порядке:

а) если общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек (штрафов, пеней) не превышает 5 процентов цены контракта, заказчик осуществляет списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней).

Пункт 4. Правил 783. списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществляется НА ОСНОВАНИИ учетных данных заказчика, имеющих ДОКУМЕНТАЛЬНОЕ ПОДТВЕРЖДЕНИЕ. Заказчик в целях списания начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) обеспечивает СВЕРКУ расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по начисленным и неуплаченным суммам неустоек (штрафов, пеней).

Пункт 5. Правил 783. При НАЛИЧИИ ДОКУМЕНТА о подтвержденных сторонами контракта расчетах по начисленной и неуплаченной сумме неустоек (штрафов, пеней) ОСНОВАНИЕМ для принятия решения о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней) является:

а) в случае, предусмотренном подпунктом "а" пункта 3 Правил, - исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (за исключением гарантийных обязательств) по контракту в полном объеме, ПОДТВЕРЖДЕННОЕ АКТОМ ПРИЕМКИ или иным документом;

Пункт 7. Правил 783. В случае если поставщик (подрядчик, исполнитель) НЕ ПОДТВЕРДИЛ наличие начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней), принятие решения о ее списании НЕ ДОПУСКАЕТСЯ.

Пункт 8. При наличии оснований и документов, указанных в пунктах 5 и 6 настоящих Правил, заказчик в течение 10 дней со дня осуществления сверки расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по начисленной и неуплаченной сумме неустоек (штрафов, пеней) оформляет решение о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней).

Пункт 9. Решение о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней) ПРИНИМАЕТСЯ КОМИССИЕЙ по поступлению и выбытию активов, созданной заказчиком в целях подготовки решений о списании начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) (далее - комиссия), и ОФОРМЛЯЕТСЯ ВНУТРЕННИМ РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫМ ДОКУМЕНТОМ заказчика (приказом, распоряжением), содержащим следующую информацию:..

Если есть сомнения в правомерности НЕ СПИСАНИЯ пеней, обратитесь к своему органу - учредителю с письменным запросом или в соответствующий Департамент Минфина, чтобы не рисковать

Не случайно привела выявленное Минздравом НАРУШЕНИЕ требований п. 4, п. 7 постановления Правительства РФ от 04.07.2018 N 783 - списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществлялось без документального подтверждения, сверка расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не проводилась, Решение о списании комиссией по поступлению и выбытию активов не оформлялось (Письмо Минздрава России от 19.05.2022 N 22-0/И/2-8093 <О направлении обзора основных нарушений и недостатков, выявленных по результатам контрольных мероприятий, проведенных Минздравом России



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

ул. Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телефон: +7 (495) 913-55-55, телефакс: +7 (495) 625-08-89
minfin.gov.ru

22.05.2025 № 24-06-06/50275

На № _____

Федеральное государственное
бюджетное учреждение науки
Зоологический институт
Российской академии наук

О рассмотрении обращения

admin@zin.ru

office@zin.ru

Elena.Trofimenko@zin.ru

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев письмо ЗИН РАН от 22.04.2025 № 12505-931.1/240, направленное посредством электронного обращения от 23.04.2025 № 2025-7142, по вопросу необходимости применения Правил списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783 (далее - Правила), с учетом пунктов 11⁸ и 12⁵ Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 14.09.2018 № 194н, сообщает следующее.

Списание начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю) сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, **при определенных условиях является обязанностью заказчика**, поскольку данные действия призваны быть одной из мер поддержки поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Пунктом 3 Правил установлены случаи и порядок списания заказчиком начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней).

Так, в соответствии с подпунктом "а" пункта 3 Правил, *если общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек (штрафов, пеней) не превышает 5 процентов* цены контракта, заказчик осуществляет списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней), за исключением случаев, предусмотренных подпунктами "в" - "д" пункта 3 Правил.

Следует отметить, что списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществляется на основании учетных данных заказчика, имеющих документальное подтверждение. *Заказчик в целях списания* начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) *обеспечивает сверку расчетов* с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) *по начисленным и неуплаченным суммам* неустоек (штрафов, пеней) (пункт 4 Правил).

Основанием для принятия решения о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней) при наличии документа о подтвержденных сторонами контракта расчетах по начисленной и неуплаченной сумме неустоек (штрафов, пеней) *является* в случае, предусмотренном подпунктом "а" пункта 3 Правил, - *исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств* (за исключением гарантийных обязательств) *по контракту в полном объеме, подтвержденное актом приемки или иным документом* (подпункт "а" пункта 5 Правил).

Учитывая изложенное, обязанность заказчика по списанию начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней) возникает в случаях, установленных Правилами, при наличии оснований для принятия решения о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней), указанных в пункте 5 Правил.

Заместитель
директора Департамента



Н.В. Конкина