

Заключение договора с региональным оператором на услуги по обращению с ТКО

Статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» ТКО квалифицируются таким образом:

«твёрдые коммунальные отходы - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. **К твёрдым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами».**

Согласно ч. 1 ст. 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твёрдых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются региональным оператором.

В соответствии с ч. 1 ст. 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», региональный оператор заключает договоры на оказание услуг по обращению с твёрдыми коммунальными отходами с собственниками твёрдых коммунальных отходов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твёрдыми коммунальными отходами является публичным для регионального оператора. При этом, согласно ч. 4 ст. 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», **собственники твёрдых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твёрдыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твёрдые коммунальные отходы и находятся места их накопления.**

Следовательно, юридические лица и индивидуальные предприниматели, в процессе деятельности которых образуются твёрдые коммунальные отходы (ТКО), обязаны заключить договор на услуги по обращению с твёрдыми коммунальными отходами с региональным оператором. В Санкт-Петербурге таковым в настоящее время является СПб ГУП «Завод МПБО-2» (<https://mpbo2.ru/>), а в Ленинградской области - АО «УК по обращению с отходами в Ленинградской области» (<http://uko-lenobl.ru>) со сроком деятельности с 01.01.2019 до 24.04.2028. Задача регионального оператора – организовать дальнейший процесс обращения с твёрдыми коммунальными отходами, образуемыми на территории Санкт-Петербурга, в соответствии с действующим природоохранным законодательством.

Согласно ч. 5 ст. 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» договор на оказание услуг по обращению с твёрдыми коммунальными отходами **заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством Российской Федерации.** Договор на оказание услуг по обращению с твёрдыми коммунальными отходами **может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.**

Данные нормы представляются исключительно важными, поскольку предлагаемые региональным оператором СПб ГУП «Завод МПБО-2» формы договоров, с которыми можно ознакомиться по адресу <https://mpbo2.ru/regionalnyy-operator/informaciya/>, содержат положения об оплате услуг Регионального оператора на условиях предоплаты не позднее 10 (десятого) числа текущего месяца, в котором оказывается услуга. Судя по примечаниям на сайте Регионального оператора, можно предположить, что исключения (оплата по факту без авансирования) предусмотрены лишь для юридических лиц, осуществляющих закупки товаров (работ, услуг) в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ. Региональный оператор Ленинградской области в проекте договора на оказание услуг по обращению с твёрдыми коммунальными отходами для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (<http://uko-lenobl.ru>) предусмотрел целых 3 платежа в месяц (18-е число, последний день месяца и 10 число будущего месяца), что может создать колоссальные неудобства «малым» субъектам, у кого суммы ежемесячных платежей будут незначительны.

Между тем, типовая форма договора на оказание услуг по обращению с твёрдыми коммунальными отходами, утв. Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 N 1156 (ред. от 15.09.2018), предусматривает, что потребитель (за исключением потребителей в многоквартирных домах и жилых домах) **оплачивает услуги по обращению с твёрдыми коммунальными отходами до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором была оказана услуга по обращению с твёрдыми коммунальными отходами.** Потребитель в многоквартирном доме или жилом доме оплачивает коммунальную услугу по оказанию услуг по обращению с твёрдыми коммунальными отходами в соот-

ветствии с жилищным законодательством Российской Федерации. Поэтому «малым» субъектам целесообразно при заключении договора с региональным оператором составлять протокол разногласий к проекту договора, ссылаясь на типовую форму договора, утв. Правительством РФ, и предусматривать удобный способ расчета (один раз в месяц, не позднее 10 числа следующего месяца).

Согласно названному Постановлению Правительства РФ региональный оператор заключает договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в порядке, установленном настоящим разделом, в отношении твердых коммунальных отходов, образующихся:

а) в жилых помещениях в многоквартирных домах (кроме случаев, предусмотренных частями 1 и 9 статьи 157.2 Жилищного кодекса Российской Федерации, при которых договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации), - с лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации;

б) в жилых домах, - с организацией (в том числе некоммерческим объединением), действующей от своего имени и в интересах собственника;

в) в иных зданиях, строениях, сооружениях, нежилых помещениях, в том числе в многоквартирных домах (кроме случаев, предусмотренных частями 1 и 9 статьи 157.2 Жилищного кодекса Российской Федерации, при которых договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации) (далее - нежилые помещения), и на земельных участках, - с лицами, владеющими такими зданиями, строениями, сооружениями, нежилыми помещениями и земельными участками на законных основаниях, или уполномоченными ими лицами.

При переходе прав на здания, строения, сооружения, нежилые помещения и земельные участки, на которых происходит образование твердых коммунальных отходов, к новому собственнику (иному законному владельцу и (или) пользователю) такой собственник (иной законный владелец и (или) пользователь) в 3-дневный срок обязан уведомить регионального оператора о таком переходе прав и заключить с ним договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в порядке и сроки, которые установлены настоящими Правилами для заключения указанного договора.

В случае если одно лицо владеет несколькими зданиями, строениями, сооружениями, нежилыми помещениями и земельными участками, на которых происходит образование твердых коммунальных отходов, может заключаться один договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с включением в такой договор всех указанных объектов, если они расположены в зоне деятельности одного регионального оператора.

Основанием для заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является заявка потребителя или его законного представителя в письменной форме на заключение такого договора, подписанная потребителем или лицом, действующим от имени потребителя на основании доверенности (далее - заявка потребителя), либо предложение регионального оператора о заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Заявка потребителя может направляться региональному оператору начиная со дня утверждения в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора на 1-й год действия соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенного органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и региональным оператором (далее - соглашение).

В Санкт-Петербурге единый тариф на услугу регионального оператора утвержден *Распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 28 сентября 2018 г. N 118-р* и составляет на 2019 год 3671,58 руб./т без учета НДС – для потребителей (кроме населения), 4405,90 руб./т с учетом НДС - для населения. При этом на сайте регионального оператора в информации от 07.11.2018 «Каким образом рассчитывался тариф на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год» почему то сказано, что тариф 4405,90 руб./т с учетом НДС будет применяться на севере города, а на юге города – тариф 4414,52 руб./т (нормативные основания для такого заявления по югу города пока неясны – возможно, речь идет о проекте будущих изменений в распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 28 сентября 2018 г. N 118-р). В структуре необходимой валовой выручки для расчета предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО учтены расходы на обезвреживание и обработку ТКО порядка 30%, на захоронение ТКО на полигонах Ленинградской области – 20 %, на транспортирование ТКО от контейнерных площадок до объектов размещения – 40%.

В Ленинградской области единый тариф на услугу регионального оператора утвержден *Приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 29.08.2018 N 107-п* составляет в I полугодии 2019 года **4728,35 руб./т без учета НДС**, а во II полугодии 2019 года **4728,44 руб./т без учета НДС** – для всех групп потребителей.

В заявке потребителя на заключение договора указываются следующие сведения:

а) реквизиты потребителя:

для юридического лица - полное наименование, основной государственный регистрационный номер записи в Едином государственном реестре юридических лиц и дата ее внесения в реестр, фактический адрес, индивидуальный номер налогоплательщика, банковские реквизиты и документы, удостоверяющие право лица на подписание договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами;

для индивидуального предпринимателя - основной государственный регистрационный номер записи в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и дата ее внесения в реестр, адрес регистрации по месту жительства, индивидуальный номер налогоплательщика и банковские реквизиты;

для физического лица - фамилия, имя, отчество, серия, номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес регистрации по месту жительства и контактные данные потребителя;

б) наименование и местонахождение помещений и иных объектов недвижимого имущества, где образуются твердые коммунальные отходы;

в) сведения о виде хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой потребителем (для юридического лица и индивидуального предпринимателя), сведения о количестве и составе образующихся твердых коммунальных отходов за год.

К заявке потребителя прилагаются следующие документы:

а) **копия документа, подтверждающего право собственности или иное законное основание возникновения у потребителя прав владения и (или) пользования зданием, сооружением, жилым и нежилым помещением, земельным участком;**

б) документы, подтверждающие наличие:

- у управляющей организации или товарищества собственников жилья либо жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива обязанности по предоставлению коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами собственникам твердых коммунальных отходов;

- у управляющей организации лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

в) доверенность или иные документы, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации подтверждают полномочия представителя потребителя, действующего от имени потребителя, на заключение договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (для представителя - физического лица также копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации);

г) документы, содержащие сведения:

- о назначении и об общей площади жилого дома или части жилого дома, здания, сооружения, нежилого помещения, о площади и виде разрешенного использования земельного участка, **о количестве расчетных единиц, утверждаемых органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления поселения или городского округа (в случае наделения их соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации) при определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов для соответствующей категории объекта;**

- о площади жилых помещений, нежилых помещений (отдельно для каждого собственника нежилого помещения), помещений, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, или **о количестве проживающих в многоквартирном доме, жилом доме или части жилого дома (в зависимости от способа расчета платы за услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами).**

В Санкт-Петербурге Комитет по тарифам провел мониторинг общественного мнения по вопросу выбора расчетных единиц для установления нормативов накопления ТКО в многоквартирных домах. Результаты мониторинга общественного мнения показали, что 36,9% респондентов голосовали за единицы измерения м³/м², кг/м², остальные 63,1% респондентов голосовали за единицы измерения м³/чел.,

кг/чел. По итогам проведенной работы распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурге от 14.04.2017 № 30-р утверждены нормативы накопления ТКО на территории Санкт-Петербурга. Указанное распоряжение вступило в силу с 01.01.2018 и содержит следующие параметры:

N п/п	Категория объекта	Расчетная единица	Норматив накопления твердых коммунальных отходов (в месяц)		Норматив накопления твердых коммунальных отходов (в год)	
			м³	кг	м³	кг
1.	Организации, учреждения, в том числе: - офисные помещения; - банки и кредитные организации; - объекты почтовой связи	1 сотрудник	0,119	19,566	1,428	234,792
2.	Продовольственные магазины, в том числе: - супермаркеты; - универсамы; - универмаги	1 м² общей площади	0,125	22,488	1,500	269,856
3.	Магазины промышленных товаров, магазины хозяйственных товаров	1 м² общей площади	0,131	19,323	1,572	231,876
4.	Дошкольные образовательные организации, в том числе: - ясли; - детские сады; - прогимназии; - центры развития ребенка	1 ребенок	0,128	20,875	1,536	250,500
5.	Общеобразовательные организации, организации дополнительного образования, в том числе: - общеобразовательные школы, лицеи; - музыкальные и художественные школы; - спортивные школы; - образовательные центры	1 учащийся	0,043	7,699	0,516	92,388
6.	Учреждения общественного питания: - кафе, бары и рестораны; - столовые; - бистро и закусочные	1 м² общей площади	0,237	43,941	2,844	527,292
7.	Организации социально-бытового обслуживания: - фотоателье; - мастерские по ремонту бытовой техники, очков, ключей; - мастерские по ремонту одежды и обуви	1 м² общей площади	0,033	7,334	0,396	88,008
8.	Прачечные, химчистки одежды и обуви	1 м² общей площади	0,012	1,704	0,144	20,448
9.	Салоны красоты, в том числе: - парикмахерские; - косметические салоны; - спа-салоны, бани и сауны	1 м² общей площади	0,122	19,840	1,464	238,080
10.	Гостиничные объекты, в том числе: - отели и гостиницы; - хостелы	1 место	0,171	31,808	2,052	381,696

11.	Лечебные учреждения, в том числе: - диспансеры, амбулатории, поликлиники; - стоматологические клиники; - лечебно-диагностические центры, центры здоровья	1 посещение	0,021	3,499	0,252	41,988
12.	Аптеки, аптечные пункты	1 м ² общей площади	0,024	4,230	0,288	50,760
13.	Многоквартирные дома	1 проживающий	0,171	31,808	2,055	381,696
14.	Индивидуальные жилые дома	1 домовладение	0,330	58,072	3,960	696,864

Примечание:

1. Норматив накопления твердых коммунальных отходов для многоквартирных домов распространяется на общежития, коммунальные квартиры.

2. Норматив накопления твердых коммунальных отходов для индивидуальных жилых домов распространяется на садоводства в период ведения хозяйственной деятельности.

3. Нормативы накопления твердых коммунальных отходов, утвержденные пунктами 1 - 12, применяются для объектов общественного назначения, торговых и культурно-бытовых учреждений, встроенных в многоквартирные дома.

Нетрудно подсчитать, что, например, офисный бизнес в Санкт-Петербурге будет платить региональному оператору за услуги по организации обращения с ТКО 19,566 кг/1000х3671,58 руб.х1,2 (ставка НДС) = **86,21 руб. с каждого сотрудника в месяц и т.д. (в дальнейших расчетах по п.п. 1-12 учтите свои параметры).**

Что касается жилых помещений в многоквартирных домах, то с 1 января 2019 года вместо жилищной услуги по вывозу ТКО, плата за которую входит в состав платы за содержание жилого помещения, в квитанции у петербуржцев появится отдельная строка за коммунальную услугу по обращению с ТКО. Раньше плата за эту услугу производилась с квадратного метра, независимо от количества человек, проживающих в квартире. Теперь же она будет вестись по количеству человек, проживающих в квартире. Тариф для населения составит 31,808 кг/1000х4405,90 руб. (с учетом НДС) = 140,14 руб. с каждого проживающего.

При этом УК, ТСЖ, ЖСК при оформлении заявки в адрес регионального оператора должны будут умудриться указать в заявке число проживающих, а они не всегда владеют достоверной информацией об этом (особенно это касается новых домов, где квартиры часто пустуют либо сдаются в аренду, да и в остальных домах нет норм, обязывающих собственника, сообщать УК, ТСЖ, ЖСК информацию о числе проживающих). К тому же параметр «число проживающих в МКД» находится в постоянной динамике, в отличие от количества квадратных метров общей площади – поэтому **решение региона о выборе расчетной единицы «1 проживающий» вместо «квадратный метр общей площади» представляется поспешным и необдуманным.**

Аналогичным образом решается вопрос и в Ленинградской области. Приказом Управления Ленинградской области по организации и контролю деятельности от 3 июля 2017 года N 5 установлены следующие нормативы накопления ТКО:

1. Для объектов, на которых образуются твердые коммунальные отходы, за исключением категории объектов жилищного фонда Ленинградской области

N п/п	Наименование категории объектов	Расчетная единица, в отношении которой устанавливается норматив накопления твердых коммунальных отходов	Норматив накопления твердых коммунальных отходов	
			кг/год	куб.м/год
1	2	3	4	5
1.	Административное здание	1 сотрудник	38,325	0,730
2.	Банк	1 сотрудник	146,730	2,811
3.	Предприятие торговли продовольственными товарами (продовольственный магазин)	1 кв.м	218,818	3,650

4.	Предприятие торговли непродовольственными товарами (промтоварный магазин)	1 кв.м	19,710	0,365
5.	Супермаркет (универсам)	1 кв.м	36,378	0,365
6.	Автозаправочная станция	1 машино-место	1950,380	19,856
7.	Железнодорожный вокзал, автовокзал	1 пассажир	3,468	0,057
8.	Дошкольная образовательная организация	1 обучающийся	43,557	0,402
9.	Общеобразовательная организация	1 обучающийся	12,410	0,280
10.	Дворец культуры	1 место	23,847	0,207
11.	Библиотека	1 место	48,910	0,365
12.	Кафе	1 место	173,193	1,825
13.	Парикмахерская	1 место	110,793	8,395
14.	Гостиница	1 место	191,625	1,825
15.	Кладбище	1 га	2225,408	24,638
16.	Садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое объединение граждан	1 садовый, огородный или дачный земельный участок	68,255	0,730

2. Для объектов жилищного фонда относительно муниципальных образований (групп муниципальных образований) Ленинградской области

N п/п	Наименование муниципального образования	Расчетная единица, в отношении которой устанавливается норматив	Норматив накопления твердых коммунальных отходов	
			кг/год	куб.м/год
1	2	3	4	5
1	Выборгский муниципальный район, Кингисеппский муниципальный район, Лодейнопольский муниципальный район, Лужский муниципальный район, Подпорожский муниципальный район, Тихвинский муниципальный район, Тосненский муниципальный район	1 проживающий	286,89	2,409
2	Бокситогорский муниципальный район, Волосовский муниципальный район, Волховский муниципальный район, Кировский муниципальный район, Приозерский муниципальный район	1 проживающий	276,305	2,555
3	Всеволожский муниципальный район, Гатчинский муниципальный район, Киришский муниципальный район, Ломоносовский муниципальный район, Сланцевский муниципальный район, Сосновоборский городской округ	1 проживающий	311,69	2,920

Процедура и порядок заключения договора с региональным оператором подробно прописана в разделе 8 Постановления Правительства РФ от 12.11.2016 N 1156 (ред. от 15.09.2018) «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641», которым утверждены «Правила обращения с твердыми коммунальными отходами».